

# VwVG

## Bundesgesetz über das Verwaltungsverfahren

### Kommentar

---

Herausgegeben von

**Christoph Auer**

Dr. iur., Staatsschreiber des Kantons Bern,  
Lehrbeauftragter für Bernisches Staatsrecht an der Universität Bern

**Markus Müller**

Prof. Dr. iur., Ordinarius für Staats- und Verwaltungsrecht  
sowie öffentliches Verfahrensrecht an der Universität Bern

**Benjamin Schindler**

Prof. Dr. iur., Ordinarius für öffentliches Recht mit besonderer Berücksichtigung  
des Verwaltungsrechts und des Verfahrensrechts an der Universität St. Gallen

Schriftleitung: Dr. theol. Christian Kissling, MLaw

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	V
Autorenverzeichnis .....	VII
Abkürzungsverzeichnis .....	XIII
Allgemeines Literaturverzeichnis .....	XXXV
Allgemeines Materialienverzeichnis .....	XLVII
 Einleitung .....	 1
 <b>Erster Abschnitt: Geltungsbereich und Begriffe</b>	
Art. 1            A. Geltungsbereich/I. Grundsatz .....	26
Art. 2            A. Geltungsbereich/II. Ausnahmen/1. Teilweise Anwendbarkeit .....	42
Art. 3            A. Geltungsbereich/II. Ausnahmen/2. Unanwendbarkeit .....	49
Art. 4            A. Geltungsbereich/III. Ergänzende Bestimmungen .....	59
Art. 5            B. Begriffe/I. Verfügungen .....	63
Art. 6            B. Begriffe/II. Parteien .....	115
 <b>Zweiter Abschnitt: Allgemeine Verfahrensgrundsätze</b>	
Art. 7            A. Zuständigkeit/I. Prüfung .....	124
Art. 8            A. Zuständigkeit/II. Überweisung und Meinungsaustausch .....	140
Art. 9            A. Zuständigkeit/III. Streitigkeiten .....	152
Art. 10           B. Ausstand .....	161
Art. 11           C. Vertretung und Verbeiständung/I. Im Allgemeinen .....	179
Art. 11a          C. Vertretung und Verbeiständung/II. Obligatorische Vertretung .....	192
Art. 11b          C. Vertretung und Verbeiständung/III. Zustellungsdomizil .....	203
Art. 12           D. Feststellung des Sachverhaltes/I. Grundsatz .....	207
Art. 13           D. Feststellung des Sachverhaltes/II. Mitwirkung der Parteien .....	245
Art. 14           D. Feststellung des Sachverhaltes/III. Zeugeneinvernahme/1. Zuständigkeit .....	261
Art. 15           D. Feststellung des Sachverhaltes/III. Zeugeneinvernahme/2. Zeugnispflicht .....	270
Art. 16           D. Feststellung des Sachverhaltes/III. Zeugeneinvernahme/3. Zeugnisverweigerungsrecht .....	275
Art. 17           D. Feststellung des Sachverhaltes/III. Zeugeneinvernahme/4. Andere Verpflichtungen von Zeugen .....	285
Art. 18           D. Feststellung des Sachverhaltes/III. Zeugeneinvernahme/5. Rechte der Parteien .....	287
Art. 19           D. Feststellung des Sachverhaltes/IV. Ergänzende Bestimmungen .....	294
Vorbemerkungen zu Art. 20–24 .....	297
Art. 20           E. Fristen/I. Berechnung .....	302
Art. 21           E. Fristen/II. Einhaltung/1. Im Allgemeinen .....	322
Art. 21a          E. Fristen/II. Einhaltung/2. Bei elektronischer Zustellung .....	334
Art. 22           E. Fristen/III. Erstreckung .....	345
Art. 22a          E. Fristen/IIIa. Stillstand der Fristen .....	352
Art. 23           E. Fristen/IV. Säumnisfolgen .....	360
Art. 24           E. Fristen/V. Wiederherstellung .....	368
Art. 25           F. Feststellungsverfahren .....	374

Art. 25a	F <sup>bis</sup> . Verfügung über Realakte .....	391
Art. 26	G. Akteneinsicht/I. Grundsatz .....	418
Art. 27	G. Akteneinsicht/II. Ausnahmen .....	433
Art. 28	G. Akteneinsicht/III. Massgeblichkeit geheimer Akten .....	445
Art. 29	H. Rechtliches Gehör/I. Grundsatz .....	447
Art. 30	H. Rechtliches Gehör/II. Vorgängige Anhörung/1. Im Allgemeinen .....	460
Art. 30a	H. Rechtliches Gehör/II. Vorgängige Anhörung/2. Besondere Einwendungs- verfahren .....	475
Art. 31	H. Rechtliches Gehör/III. Anhören der Gegenpartei .....	481
Art. 32	H. Rechtliches Gehör/IV. Prüfung der Parteivorbringen .....	484
Art. 33	H. Rechtliches Gehör/V. Beweisanerbieten .....	489
Art. 33a	H <sup>bis</sup> . Verfahrenssprache .....	494
Art. 33b	H <sup>ter</sup> . Gültliche Einigung und Mediation .....	512
Art. 34	J. Eröffnung/I. Schriftlichkeit/1. Grundsatz .....	574
Art. 35	J. Eröffnung/I. Schriftlichkeit/2. Begründung und Rechtsmittelbelehrung .....	587
Art. 36	J. Eröffnung/II. Amtliche Publikation .....	601
Art. 37	J. Eröffnung/III. ... (aufgehoben) .....	609
Art. 38	J. Eröffnung/IV. Mangelhafte Eröffnung .....	610
Art. 39	K. Vollstreckung/I. Voraussetzungen .....	622
Art. 40	K. Vollstreckung/II. Zwangsmittel/1. Schuldbetreibung .....	633
Art. 41	K. Vollstreckung/II. Zwangsmittel/2. Andere Zwangsmittel .....	641
Art. 42	K. Vollstreckung/II. Zwangsmittel/3. Verhältnismässigkeit .....	660
Art. 43	K. Vollstreckung/III. Rechtshilfe .....	665

### Dritter Abschnitt: Das Beschwerdeverfahren im Allgemeinen

Art. 44	A. Grundsatz .....	671
Art. 45	B. Beschwerde gegen Zwischenverfügungen/I. Zwischenverfügungen über die Zuständigkeit und den Ausstand .....	680
Art. 46	B. Beschwerde gegen Zwischenverfügungen/II. Andere Zwischen- verfügungen .....	693
Art. 46a	B <sup>bis</sup> . Rechtsverweigerung und Rechtsverzögerung .....	707
Art. 47	C. Beschwerdeinstanz .....	721
Art. 47a	(aufgehoben) .....	734
Art. 48	D. Beschwerdelegitimation .....	734
Art. 49	E. Beschwerdegründe .....	749
Art. 50	F. Beschwerdefrist .....	780
Art. 51	G. Beschwerdeschrift/I. ... (aufgehoben) .....	783
Art. 52	G. Beschwerdeschrift/II. Inhalt und Form .....	784
Art. 53	G. Beschwerdeschrift/III. Ergänzende Beschwerdeschrift .....	798
Art. 54	H. Übriges Verfahren bis zum Beschwerdeentscheid/I. Grundsatz .....	800
Art. 55	H. Übriges Verfahren bis zum Beschwerdeentscheid/II. Vorsorgliche Massnahmen/1. Aufschiebende Wirkung .....	810
Art. 56	H. Übriges Verfahren bis zum Beschwerdeentscheid/II. Vorsorgliche Massnahmen/2. Andere Massnahmen .....	829
Art. 57	H. Übriges Verfahren bis zum Beschwerdeentscheid/III. Schriftenwechsel .....	839
Art. 58	H. Übriges Verfahren bis zum Beschwerdeentscheid/IV. Neue Verfügung .....	852
Art. 59	H. Übriges Verfahren bis zum Beschwerdeentscheid/V. Ausstand .....	864
Art. 60	H. Übriges Verfahren bis zum Beschwerdeentscheid/VI. Verfahrens- disziplin .....	866

Art. 61	J. Beschwerdeentscheid/I. Inhalt und Form	873
Art. 62	J. Beschwerdeentscheid/II. Änderung der angefochtenen Verfügung	893
Art. 63	J. Beschwerdeentscheid/III. Verfahrenskosten	908
Art. 64	J. Beschwerdeentscheid/IV. Parteientschädigung	922
Art. 65	J. Beschwerdeentscheid/V. Unentgeltliche Rechtspflege	933
Art. 66	K. Revision/I. Gründe	965
Art. 67	K. Revision/II. Begehren	985
Art. 68	K. Revision/III. Entscheid	992
Art. 69	L. Erläuterung	998
Art. 70	M. Besondere Beschwerdearten/I. ... (aufgehoben)	1004
Art. 71	M. Besondere Beschwerdearten/II. Aufsichtsbeschwerde	1004

## Vierter Abschnitt: Besondere Behörden

Art. 71a–71d	A. ... (aufgehoben)	1016
Art. 72	B. Bundesrat/I. Als Beschwerdeinstanz/1. Zulässigkeit der Beschwerde/ a. Sachgebiete	1016
Art. 73	B. Bundesrat/I. Als Beschwerdeinstanz/1. Zulässigkeit der Beschwerde/ b. Vorinstanzen	1023
Art. 74	B. Bundesrat/I. Als Beschwerdeinstanz/1. Zulässigkeit der Beschwerde/ c. Subsidiarität	1026
Art. 75	B. Bundesrat/I. Als Beschwerdeinstanz/2. Instruktion der Beschwerde	1028
Art. 76	B. Bundesrat/I. Als Beschwerdeinstanz/3. Ausstand	1031
Art. 77	B. Bundesrat/I. Als Beschwerdeinstanz/4. Ergänzende Verfahrens- bestimmungen	1034
Art. 78	B. Bundesrat/II. Als einzige oder erste Instanz	1035
Art. 79	C. Bundesversammlung	1038

## Fünfter Abschnitt: Schluss- und Übergangsbestimmungen

Art. 80	A. Aufhebung und Anpassung von Bestimmungen	1040
Art. 81	B. Übergangsbestimmung	1040
Art. 82	C. Inkrafttreten	1041
Schlussbestimmung der Änderung vom 18. März 1994		1041
Schlussbestimmung zur Änderung vom 17. Juni 2005		1042
Anhang: Spezialgesetzliche Verfahrensbestimmungen (Auswahl)		1051
Stichwortverzeichnis		1119